

УТВЕРЖДАЮ:
Директор ФГБУ «Приокско-Террасный
государственный заповедник
С.А. Родионова
2024г.

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории на
2025 г.**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории Приокско-Террасного государственного природного биосферного заповедника и его охранной зоны (далее — Программа профилактики) разработана в соответствии с п.п. 2 и 3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории, характеристики проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения Приокско-Террасный государственный природный биосферный заповедник и в границах его охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях, Положением о Приокско-Террасном государственном природном биосферном заповеднике» №252 от 27.04.2024, Положением о охранной зоне Приокско-

Террасного государственного заповедника утв. Решением Мособлисполкома №829 от 21 июня 1984 г. «Об организации охранной зоны Приокско-Террасного государственного заповедника», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;

режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Приокско-Террасный государственный природный биосферный заповедник имени М.А. Заблочного» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

За истекший период 2024г. ФГБУ «Приокско-Террасный государственный заповедник» с учетом специфики деятельности Учреждения ежедневно проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" — выездные обследования. Общее количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2024 г. (по состоянию на 30.10.2024г.) - 576 шт.

За период 01.01.2024г.-30.10.2024г. было выявлено 43 административных правонарушений, в том числе:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП ст. 8.39)	КОЛИЧЕСТВО	
	На ООПТ	На территории охранной зоны
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0
Незаконные сенокосение и выпас скота	0	0
Незаконная охота	0	0
Незаконное рыболовство	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0
Самовольный захват земли	0	0
Незаконное строительство	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	42	0

Загрязнение природных комплексов	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0
Нарушение режима авиационным транспортом (авиационные средства)	1	0
Нарушение режима на водном транспорте	0	0
Иные нарушения	0	0
Итого:	43	0
из них «безличные» (нарушитель не установлен, выносилось соответствующее определение)	0	0

Наложено административных штрафов за период 01.01.2024г.-30.10.2024г.:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	42	34 250
на должностных лиц	0	0
на юридических лиц	1	0
Итого:	43	34 250

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения; стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ

«Приокско-Тerrasный государственный заповедник» на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной в исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ

«Приокско-Тerrasный государственный заповедник»;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации

при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий

особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организаций, наиболее удобный способ коммуникации);

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) обязательные профилактические визиты.

№	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность проведения)	Ответственный исполнитель
1.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Приокско-Тerrasный государственный заповедник» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны в использовании особо охраняемых природных территорий	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 апреля 2025 г.	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных актов, внесения изменений в действующие	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Информирование о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводятся посредством размещения соответствующей информации	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора во охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года (при необходимости)	Отдел экологического просвещения познавательного туризма
2.	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю.	1 раз в полгода	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды
Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемым природных территорий		В течение года	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды	
Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий)		До 1 апреля 2025г.	Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды	
3.	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель директора по охране территории

		<p>Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>		
4.	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно (среда с 9ч.00 мин - 12ч.00 мин.) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия во следующих вопросам:</p> <p>а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p> <p>б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>в) порядок выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p> <p>г) порядок обжалования решений и (или) действий (бездействия) его должностных лиц ФГБУ «Приокско-Тerrasный государственный заповедник.</p> <p>При проведении консультирования осуществляется аудио и видеозапись. Время консультирования по телефону, посредством видео- конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут</p> <p>В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.</p> <p>В случае поступления 10 и более однотипных обращений</p>	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Заместитель директора во охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды

		контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.		
--	--	---	--	--

5.	Обязательные профилактические визиты	Профилактический визит проводится инспектором контрольного (надзорного) органа в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.	май, сентябрь 2-ой квартал	Заместитель директора во охране территории Старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды, должностные лица отдела охраны территории
----	--------------------------------------	---	-------------------------------	--

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Приокско-Террасный государственный заповедник» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

IV. Показатели эффективности в результативности мероприятий Программы профилактики

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются: количество проведенных профилактических мероприятий;

количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).